



Provincia di Ravenna

**PIANO TRIENNALE 2017 - 2019 DI RAZIONALIZZAZIONE
E RIQUALIFICAZIONE DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO,
AI SENSI ART. 16 COMMA 4 DEL D.L. 6 LUGLIO 2011 N. 98
CONVERTITO CON L.15 LUGLIO 2011 N. 111.**

Il presente Piano costituisce il riferimento per le azioni di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di riduzione dei costi di funzionamento, in applicazione dell'art. 16 del D.L. 98/2011.

Il Piano, elaborato dopo una ricognizione della situazione esistente, individua per il triennio 2017-2019, le misure di contenimento dei costi e gli obiettivi di risparmio. I predetti obiettivi si riflettono negli strumenti di bilancio e, conseguentemente, sui correlati stanziamenti di spesa iscritti per ridurli o, comunque, per ridimensionarli.

L'attività di razionalizzazione delle spese discende, infatti, dalle previsioni di bilancio dell'ente, impostato secondo criteri di efficacia, efficienza ed economicità, e tenuto conto della priorità stabilita dall'Amministrazione e dei vincoli di finanza pubblica configurandosi, perciò, quale attività legate alla gestione dell'ente e atto di indirizzo operativo alla struttura, che trova accoglimento nella predisposizione dei documenti di programmazione.

Il Piano suddetto, ha carattere dinamico per cui le azioni e le modalità operative potranno essere aggiornate e modificate anche disgiuntamente per i singoli servizi e/o congiuntamente riprogrammati. Sulla base delle esigenze e valutazioni dell'Amministrazione, nell'ambito degli aggiornamenti successivi, il Piano potrà essere esteso a settori di intervento e/o a servizi non interessati originariamente dal Piano stesso.

Di seguito si delineano a livello macro i contenuti e gli obiettivi delle varie azioni di razionalizzazione della spesa che saranno completati e definiti nei dettagli economici a seguito dell' approvazione del Bilancio di Previsione e che saranno utilizzati per la costituzione Fondo per il Salario Accessorio, nel rispetto della normativa vigente.

Le principali azioni sulle quali si orienterà l'Amministrazione nel triennio in esame saranno le seguenti:

Settore Affari Generali - Servizio Segreteria

Azione di semplificazione e digitalizzazione del Settore Affari Generali - Servizio Segreteria finalizzate alla razionalizzazione e riqualificazione della spesa.

A decorrere dal giorno 12/12/2016, è stato completato e perfezionato il processo di digitalizzazione delle Delibere di Consiglio e degli Atti del Presidente (già Delibere di Giunta Provinciale). Da tale data, dunque, non sarà più necessario procedere alla rilegatura dei relativi atti, ad eccezione dei residui, con le conseguenti economie di spesa che ne derivano. Poiché la Provincia di norma effettua la rilegatura degli atti nel corso degli anni successivi alla loro redazione, si stima di concludere nel corso del presente esercizio 2017 la rilegatura degli atti prodotti fino al 2016, con un costo previsto pari, approssimativamente, a euro 1.350,00 per la rilegatura di circa 55 volumi. Per l'anno 2018 si stima pertanto un risparmio di spesa pari all'intero ammontare sopra indicato, grazie alla completa digitalizzazione realizzata prima della definitiva entrata in vigore di tale obbligo.

In un'ottica di semplificazione, a seguito dell'asestamento istituzionale e funzionale dell'Ente Provincia, nella rilevazione del fabbisogno di periodici/quotidiani per l'anno 2017 non sono stati rinnovati abbonamenti ai fini di un risparmio di costi. La cifra spesa nel 2016 per l'acquisizione di abbonamenti per il Settore Affari generali e Pubbliche Relazioni è stata pari a euro 7.928,38; nel 2017 si stima che la riduzione degli abbonamenti sottoscritti possa consentire una contrazione della spesa di € 1.950,00.

Nell'ambito del riordino e della ristrutturazione amministrativa, si intende procedere alla re-internalizzazione della trascrizione dei verbali di Consiglio provinciale e Assemblea dei Sindaci, salvo nuovo riassetto normativo e/o riorganizzazione interna che riduca il personale del Servizio Segreteria non consentendone la realizzazione. Pertanto la cifra che sarà spesa nel 2017 per questo servizio, ora appaltato all'esterno, prevista in euro 850,00 circa, a decorrere dal prossimo anno 2018 potrà costituire una riduzione dei costi di funzionamento se l'obiettivo di realizzazione tramite personale dipendente delle trascrizioni dei verbali sarà realizzato a decorrere da tale esercizio.

Ufficio Legale in staff al Segretario Generale

Azione finalizzata alla razionalizzazione della spesa per il servizio di assistenza legale e patrocinio della Provincia di Ravenna in sede giudiziale e stragiudiziale

L'obiettivo principale di questo piano è proseguire nella progressiva riduzione dei costi per la trattazione delle cause e degli affari legali dell'Ente tramite l'attività dell'avvocatura interna.

Al fine di meglio evidenziare il trend di riduzione delle spese legali sostenute dalla Provincia nell'ultimo quinquennio, si rende necessario ripercorrere le fasi di trasformazione dell'Ufficio Contenzioso.

Con le delibere della G.P. n.392 del 28/12/2012 e n. 19 del 30/1/2013 fu approvata una nuova struttura organizzativa della Provincia che non prevedeva ancora l'Ufficio Legale. Contestualmente fu bandito un avviso pubblico di selezione per il conferimento di un incarico di collaborazione per lo svolgimento di attività tecnico - giuridica presso il Settore Affari Generali con riferimento agli adempimenti dell'Ufficio Contenzioso. Per l'espletamento di tale incarico fu liquidato al professionista un compenso annuale di complessivi € 13.000,00.

Scaduto tale incarico furono assegnate al funzionario allora in servizio presso l'Ufficio Contenzioso, con attribuzione di una posizione organizzativa, le competenze svolte dal professionista esterno.

Ad inizio 2014 con propria delibera n.48 del 26/02/2014 la Giunta Provinciale ritenne opportuno costituire un vero e proprio Ufficio Legale incaricato del patrocinio ed assistenza dell'Ente in sede giudiziale e stragiudiziale e di **avvalersi di propri dipendenti avvocati, incardinati nella struttura organizzativa dell'ente in possesso della prescritta abilitazione all'esercizio della professione forense.**

Nel corso degli ultimi tre anni, la Provincia di Ravenna ha quindi prestato particolare attenzione alla riduzione dei costi per l'assistenza legale e il patrocinio dell'Ente in sede giudiziale e stragiudiziale, attenzione che si è così concretizzata nelle seguenti azioni:

Istituzione dell'Ufficio Legale

Come detto, nel 2014 è stato formalmente istituito l'Ufficio Legale, incaricato della trattazione degli affari legali dell'Ente, dotato di autonomia organizzativa e funzionale rispetto ad altri uffici di gestione

amministrativa dell'attività della Provincia e deputato a svolgere funzioni di consulenza, assistenza, patrocinio giudiziale e stragiudiziale relativamente a questioni o a controversie coinvolgenti l'Ente.

Il personale dipendente assegnato a tale ufficio è rappresentato da 1 avvocato iscritto all'Elenco Speciale annesso all'Albo degli Avvocati della provincia di Ravenna e un istruttore amministrativo.

L'attività svolta nel corso del 2014 dal nuovo Ufficio Legale ha determinato, sin dal suo primo avvio di attività, economie di spesa rispetto agli anni precedenti e, di fatto, le spese sostenute dall'Ente per la sua difesa in giudizio si sono notevolmente ridotte.

Trattazione delle cause e degli affari legali dell'Ente tramite l'avvocatura interna

A partire dal 2015 l'Ufficio Legale ha iniziato ad operare l'assistenza legale e il patrocinio dell'Ente avanti l'autorità giudiziaria tramite l'avvocatura interna e, pur disponendo di un solo Avvocato e un solo istruttore amministrativo, ha continuato a garantire, con professionalità e attenzione, una puntuale programmazione, organizzazione, coordinamento e attuazione degli adempimenti, dei procedimenti e delle elaborazioni di carattere istruttorio e tecnico-amministrativo riguardanti:

- gli affari giuridico-legali e la gestione delle cause affidate a legali esterni, nei casi in cui si è reso strettamente necessario l'affidamento dell'incarico ad un legale esterno per opportunità dell'Ente oppure per cause radicate presso la Magistratura Superiore;
- l'attivazione delle procedure per la gestione dei sinistri attivi e passivi
- l'attività di recupero crediti vantati dalla Provincia

Adozione di un elenco aperto di avvocati esterni per il conferimento di incarichi di assistenza e patrocinio in giudizio della Provincia di Ravenna, aggiornato annualmente

In seguito all'approvazione, con delibera della G.P. 114 del 08/07/2015, della modifica dell'art. 1-bis, del "Regolamento Provinciale per il conferimento di incarichi di collaborazione, di studio, di ricerca e di consulenza", a fine 2015 è stata avviata la procedura, tramite avviso pubblico, per la costituzione di un elenco aperto di avvocati singoli e/o associati, a cui attingere per il conferimento di singoli incarichi di assistenza legale e patrocinio, per prestazioni occasionali di rappresentanza e di difesa in giudizio in controversie nelle quali la Provincia è parte nell'ambito del diritto civile, tributario, del lavoro, penale e amministrativo, quando se ne ravvisi l'opportunità, nei casi in cui la causa è radicata presso una Magistratura Superiore e in ragione del fatto che l'unico avvocato abilitato gode dei permessi di cui all'art.79 del D. Lgs. 267/2000.

A fine 2016 tale elenco è stato aggiornato con analoga procedura di avviso pubblico.

Sintesi delle economie di spesa riscontrate nel periodo 2012-2016

ANNO	Cap./Art. PEG	TOTALE SPESE per incarichi legali esterni	Diff.
2012	10203/140	€ 158.615,09	
2013	10203/140	€ 188.151,68	+ € 29.536,59
2014	10203/140	€ 137.017,31	- € 51.134,37
2015	10203/140	€ 83.733,31	- € 53.284,00
2016	10203/140	€ 49.954,00	- € 33.779,31
TOTALE		€ 617.471,39	€ 108.661,09

Il totale delle economie generate equivale a complessivi € 108.661,09

Sintesi delle cause trattate nel periodo 2012-2016 tramite incarichi esterni e quelle patrocinate con l'avvocatura interna:

ANNO	Tot. cause	N. Incarichi esterni	N. incarichi interni
2012	31	31	---
2013	27	27	---
2014	17	17	---
2015	15	8	7
2016	13	5	8

La sopra rappresentata riduzione dei costi per spese legali, potrà essere, nei prossimi anni, ulteriormente implementata non solo in ragione degli effetti del riordino delle funzioni provinciali sancite dalla *legge n. 56*

del 2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", nonché di quanto disposto dalla Legge Regionale 30 luglio 2015, n.13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni sulla Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni" ma grazie anche ad un consolidamento ed un ampliamento dell'attività svolta dall'Ufficio Legale.

Benefici attesi dalla realizzazione del presente Piano di Razionalizzazione

Le attività sopra descritte, con particolare riferimento alla trattazione delle cause giudiziali e stragiudiziali tramite l'avvocatura interna, saranno svolte dall'Ufficio Legale nel pieno rispetto dei principi di buona amministrazione mirando all'aumento delle economie di spesa attraverso l'implementazione del numero delle cause affidate all'unico legale interno.

Quantificazione delle economie gestionali previste con la realizzazione del presente Piano

Tenuto conto di quanto sopra espresso, si prevede a tutto il 2017 una economia di spesa per la gestione degli affari legali dell'Ente di un ulteriore 5/10% in meno rispetto al totale delle somme impegnate nell'anno 2016 per incarichi legali.

La percentuale viene valutata in un "range" dal 5 al 10% in ragione del fatto che è del tutto imprevedibile conoscere anticipatamente il numero delle cause che saranno radicate nel corso dell'anno.

Pertanto, il raggiungimento del risultato non dipende solo ed esclusivamente dall'attività dell'Ufficio Legale ma da agenti esterni in alcun modo imprevedibili.

Si prevede pertanto, a fronte di una spesa sostenuta nell'anno 2016 pari a € 49.954,00 per affidamento all'esterno di incarichi legali di poter fissare un obiettivo di ulteriore internalizzazione di cause, con un risparmio di spesa stimato in euro 2.500,00 per l'anno 2017

Settore Risorse finanziarie umane e reti - Servizio Sistemi informativi e reti della conoscenza

Conversione di utenze di telefonia mobile da contratti in abbonamento a ricaricabili ai fini di ridurre i costi fissi.

La Provincia di Ravenna sta effettuando una revisione delle utenze di telefonia mobile messe a disposizione degli uffici al fine di ottimizzarne l'utilizzo. Oltre alla disdetta di utenze non più necessarie, il Servizio Sistemi informativi e reti della conoscenza a decorrere dal 2016 ha iniziato a optare per l'attivazione di utenze "Ricaricabili business" per le quali il costo addebitato è funzione dell'effettivo consumo ed utilizzo, piuttosto che per le utenze "in abbonamento" che anche a causa della Tassa di concessione governativa (TCG) hanno un costo fisso mensile per l'Amministrazione indipendente dall'effettivo utilizzo. Nel corso del 2017 l'Ente conta di riuscire a convertire in "Ricaricabili business" un ulteriore consistente numero di utenze, pari almeno a 29.

In questo modo a fronte a una spesa per TCG addebitata nelle fatture di competenza dell'anno 2016 (dal I al VI bimestre) di circa 9.580,00 euro, si stima di conseguire nelle fatture di competenza dell'anno 2017, per la medesima voce di spesa, un risparmio di almeno 4.000,00 euro

Benefici attesi:

Le azioni sopra descritte dovranno essere realizzate mirando al miglioramento delle funzioni, dei processi e dei servizi erogati che porteranno per i cittadini/utenti e per l'ente diverse tipologie di benefici, in particolare:

- crescita della competenza degli operatori interni ed ottimizzazione dell'uso delle risorse umane e finanziarie disponibili;
- innalzamento degli standard di erogazione dei servizi come diretta conseguenza di un'organizzazione interna più efficiente;
- miglioramento del rapporto tra standard e costo dei servizi erogati;

La **quantificazione complessiva delle economie gestionali** derivanti dalle azioni previste dal presente Piano si riassume nella seguente tabella:

Segreteria Generale

Voce di spesa	Cap/Art.PEG	anno 2017 rispetto anno 2016	anno 2018 rispetto anno 2017	anno 2019 rispetto anno 2018
Rilegatura	10802/020 imp 2015/479/1		€ 1.350,00	€ -
abbonamento a periodici ed acquisto testi e quotidiani	10223/259R	€ 1.950,00	€ -	€ -
affidamento servizio per la trascrizione dei verbali delle sedute del consiglio provinciale	10223/259R		€ 850,00	€ -
Totale risparmi spese segreteria generale		€ 1.950,00	€ 2.200,00	€ -

Ufficio legale

Voce di spesa	Cap/Art.PEG	anno 2017 rispetto anno 2016	anno 2018 rispetto anno 2017	anno 2019 rispetto anno 2018
razionalizzazione della spesa per il servizio di assistenza legale e patrocinio della Provincia di Ravenna sede giudiziale e stragiudiziale	10203/140	€ 2.500,00	€ -	€ -
Totale risparmi contenzioso legale		€ 2.500,00	€ -	€ -

Sistemi informativi e reti della conoscenza

Voce di spesa	Cap/Art.PEG	anno 2017 rispetto anno 2016	anno 2018 rispetto anno 2017	anno 2019 rispetto anno 2018
conversione di utenze di telefonia mobile da contratti in abbonamento a ricaricabili	10403/070	€ 4.000,00	€ -	€ -
Totale risparmi sistemi informativi		€ 4.000,00	€ -	€ -

Totale azioni inserite nel Piano	2017	2018	2019
Risparmio totale previsto per anno di riferimento	8.450,00	2.200,00	-
Totale risparmi stimati (incrementale) sul triennio	8.450,00	10.650,00	10.650,00